

■ 启 示 录

美国和日本大交通体制的借鉴（3）

——美国和日本大交通体制发展中的经验

美国、日本的大交通体制建设特点鲜明，成绩斐然，一些有益的经验对我国推进大交通体制建设，具有启迪作用。

（一）积极建立一体化交通

交通一体化是指：“通过协调各级管理部门、基础设施、管理措施、价格调整及土地利用等因素来发展交通，从而提高运输体系的整体效益的一项交通政策”。[2]美国、日本自实施大交通行政体制改革以来，非常注意各种交通运输方式之间的相互衔接与一体化建设，合理配置资源，大力减少对环境的破坏和对能源的浪费使用，积极促进天空、土地、海洋资源的合理利用与公共交通系统的协调发展，既降低了行政成本，又充分内蕴着以人为本，最大限度地方便居民、货物的出行与运输，达到“无缝隙中转行程”的目的。如在日本，任何城镇、

乡村1小时内均可通过四通八达的交通运输系统到达等级干线公路。

（二）健全完善交通法律法规

在大交通运输体系的建设过程中，美国、日本都极为重视交通运输的法律、法规建设。多年来，美、日根据不同时期的交通运输状况，颁布、制定了与之相适应的一系列交通运输法律法规，有力促进了本国大交通体制的建设。

在美国，仅与道路交通相关的法律法规就多达10余部，例如《紧急医疗服务制度》、《交通事故地点的鉴别与监护》、《机动车辆定期检验法》、《交通事故调查与报告规定》、《交通法庭组织法》等等。日本的交通法律法规建设不仅完备，警察们更是有法必执，执法必严。对于酒驾驾车和肇事不作为行为，日本规定：“每1毫升血液中的酒精成分为0.15mg则视为酒驾，依法可判1年以下徒刑或罚款30万円(相当于2万多元人民币)以下；如果是

醉驾，则可判3年以下徒刑或罚款50万円(近4万元人民币)以下；如果肇事逃逸或事故后不作为，将受到5年以下的徒刑或50万円以下的罚款”。[3]

在大交通运输体系的建设过程中，美国、日本将国家运输政策、规划、机构的设置、机构的变更、管理者与被管理者的权力与义务、交通建设资金来源与分配等等大到政策，小到行为细则，都尽可能地以立法形式予以规定，这使行政管理执法人员在处理交通事件时，有法可依，有法必依，保证国家对交通运输的有效管理，推进大交通体制的日趋完善。

（三）宏观调控交通企业运营

对每个国家而言，交通运输业都是非常重要的基础产业。因而美国、日本政府对本国重要的桥梁、飞机场，公路、水道等重点设施均予以必要的投资建设，但是政府并不直接干预各交

通企业的经营行为。中央政府对交通运输市场进行宏观调控，对交通运输结构、行业经营走向等方面予以适时、适当地引导。交通管理部门的主要职责是创造良好的市场竞争环境及建立公平的竞争秩序，并对交通运输行业中出现的不当经营行为，进行监督与协调。其中，中央政府对交通产业结构等的调整，不像对其它类型的企业一样，完全按照市场规律和经济手段调节，而是同时采用技术标准、运输安全措施、环境影响标准、营运执照制度、对运输业的扶植制度、对运输业的财政补贴、运价审批制度等非市场经济手段来促进和整合运输方式的发展。[4]例如，美国联邦铁路管理局不直接管理铁路企业，铁路行业协会才是真正对铁路企业予以管理的行业自律部门。

2008年以来，我国开始了大交通行政体制改革的步伐，尽管取得了一些成效，但总体而言仍然处于探索阶段。[5]美国、日本在推进大交通行政管理体制的经验，对我国目前正在进行的大交通改革将起到借鉴作用。在下一步的行政体制改革中，我国要从国情出发，合理借鉴国外经验，进一步推进大交通体制改革，最终建立较为科学、合理的综合交通运输体系，从而进一步促进经济社会的健康、协调、可持续发展。



那些拥有各种“首都”的国家

近日，南非总统祖马正式提议，将该国行政首都比勒陀利亚和立法首都开普敦合并，以便在当前经济困难的局面下减少开支。其实，除了这两个首都，南非还有个司法首都布隆方丹，位置介于比勒陀利亚与开普敦之间。

像南非这样一个国家多个首都的情况并不少。在非洲，西非国家科特迪瓦就有两个首都，1983年该国决定将首都从沿海的最大城市阿比让，迁往内陆城市亚穆苏克罗，将后者作为行政首都，而阿比让则为经济首都，且政府机构和外交使团仍留在阿比让。

在非洲人口第一大国尼日利亚，该国政府1975年提出迁都，1979年获批准在全国地理中心阿布贾建新都，1991年12月政府正式从沿海的最大城市拉各斯迁入阿布贾，但拉各斯仍被赋予了经济首都的定位。尼日利亚建都阿布贾，是为了加强中央政府与国内各地区的联系，均衡内地与沿海的经济发展，减轻拉各斯的人口压力。

与此类似，东非国家坦桑尼亚的新首都多多马位于国土中部，与全国各行政区的距离几乎相等，交通便捷，既有利于中央政府的政治运作，又便于促进各地区间均衡发展。早在1974年，坦桑尼亚议会就决定把首都从沿海的达累斯萨拉姆迁往内地城镇多多马。不过，多多马只是该国的法定首都，实际首都仍是达累斯萨拉姆，毕竟总统府、总理府、各部委、各国使馆均坐落在这里。

在中东地区，以色列1948年建国后，同年5至12月期间，滨海城市特拉维

夫曾为临时首都，但不久以色列就宣称耶路撒冷是其首都，并在1980年立法加以确定，但这并未获得国际社会认可。目前，以色列中央政府设在耶路撒冷，但国防部位于特拉维夫，许多政府部门也在此设有办公室。根据传统，以总理每周定期在特拉维夫办公，绝大多数外交使团仍驻在特拉维夫。

如果你觉得南非首都够多了的话，那么沙特不同职能的首都则会让你眼花缭乱。沙特的法定首都是中部城市利雅得，也被称为皇家首都。但沙特外交和驻沙外交使团则在红海海滨城市吉达，国王在吉达也设行宫，政府各部在此设办事处，被称为行政首都。此外，沙特还有“避暑首都”塔伊夫，以及“宗教首都”麦加。

与沙特类似，北非国家摩洛哥除了通常意义上的首都拉巴特之外，还有三个特定含义的“首都”，分别是“精神首都”非斯，“经济首都”卡萨布兰卡和“南方首都”马拉喀什。

在欧洲，荷兰官方的首都是阿姆斯特丹，但政府机构和最高法院都位于海牙。德国在1990年统一之前，波恩和柏林分别为联邦德国和民主德国的首都。两德统一后，德国议会决定在2000年前将首都从波恩迁回柏林。从统一至1999年，波恩仍是德国政府所在地，此后柏林正式成为首都。当前，波恩还驻有6个包括国防部在内的联邦部门，其他政府部门在此也设有办事机构。此外，德国的司法部还分置于西南部城市卡尔斯鲁厄和东部城市莱比锡。

■ 开心一刻

我和你妈坐公交车来

一男子带着老婆和3个孩子进城。

在公路上拦了辆的士，问司机：“到城里要多少钱？”

司机说：“大人每人

南美洲也有类似的情况。玻利维亚的法定首都是中部城市苏克雷，但事实上大部分政府机关都设在最大城市拉巴斯。在玻利维亚的邻国智利，该国首都为圣地亚哥，但国会则位于邻近圣地亚哥的港口城市瓦尔帕莱索。

另外，韩国近些年来一路，教练叫地踩油门，她脚在下面撸了半天没踩到，脱口而出：“油在哪？油在哪？”把教练乐得：“在超市呢，还有菜油、花生油，要那种？”

今天打出租车，没有零钱，给一张一万的，司机说没有零钱，就算了，我说，这怎么好意思呢，司机急了，说，兄弟，那你究竟想怎样……

我这边好飘

本人两百斤，出门打黑车，是辆QQ，我坐副驾驶，车开了一会，

油在哪

同事前些日子上学

强大的哥哥

早上，看见一辆摩的，加上汽车的一共四个人。

过十字路口的时候，交警叔叔向他招手，让他停下，强大的师傅传来一句：“坐不住了。”

开车就走了，交警叔叔惊讶无比。

我喝高了，不能酒驾

路上，一哥们奋力推着一辆大众高尔夫在缓慢前行，路人借题曰。

一大爷不忍心过去拍拍其肩膀说：“小伙子，车坏啦？”

哥们努力抬头对大爷抱歉到：“我喝高了，不能酒驾。”

以后别让我再遇见你

一警察拦住一起连行驶的外国人，拿出罚款通知单，问：“你，什么名字？”

外国人：“撒迪尔·里索斯

汤姆·迪米特里尔·凯利安若

罗斯……”

警察：“停！以后别让我再遇见你”

故人西辞黄鹤楼，烟花三月下扬州。孤帆远影碧空尽，唯见长江天际流。

7.《渡荆门送别》李白

渡远荆门外，来从楚国游。山随平野尽，江入大荒流。

月下飞天镜，云生接海楼。仍怜故乡水，万里送行舟。

8.《送友人》李白

青山横北郭，白水绕东城。此地一为别，孤蓬万里征。

浮云游子意，落日故人情。挥手自兹去，萧萧班马鸣。

9.《酬乐天扬州初逢席上见赠》刘禹锡

沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春。

10.《饮酒》陶渊明

结庐在人境，而无车马喧。结庐在人境，而无车马喧。

11.《次北固山下》王湾

客路青山外，行舟绿水前。客路青山外，行舟绿水前。

12.《天净沙·秋思》马致远

枯藤老树昏鸦，小桥流水人家。枯藤老树昏鸦，小桥流水人家。

13.《白雪歌送武判官归京》岑参

金樽清酒斗十千，

■ 交通史话

古代交通谈概（3）

——从古诗看古代交通工具



下列诗句也提到交通工具或交通设施：舟、马、车、桥等。

1.《次北固山下》王湾

客路青山下，行舟绿水前。

乡书何处达，归雁洛阳边。

2.《白雪歌送武判官归京》岑参

山路回环不见君，

交院鉴定报

学府品质 追求卓越

2016年第4期

总第35期

2015年4月28日

主办：山东交院交通司法鉴定中心 电话：0531-85556708 85987422 统一受理电话：400-0536-213

济南市司法鉴定工作暨基础设施建设达标活动会议在本中心举行

山东交院交通司法鉴定中心荣获“全市司法行政工作集体三等功”、“十佳司法鉴定机构”



△2016年市司法鉴定工作暨基础设施建设达标活动会议代表签到

本报讯 2016年4月15日，由济南市司法局组织的济南市司法鉴定工作暨基础设施建设达标活动会议在我校司法鉴定中心举行，全市三十余家鉴定机构

的负责人参加会议。济南市司法局副局长巡视员李业福在讲话中，肯定了山东交院交通司法



△参加2016年市司法鉴定工作暨基础设施建设达标活动会议代表参观本中心实验区



鉴定中心基础设施建设方面的成绩，认为“投入大、标准高，按要求



△会议会场

行政工作集体三等功”，并获得“十佳司法鉴定机构”称号，毕建军荣获“十佳司法鉴定工作者”称号。

庆发言，就基础建设的经验和体会做了交流、汇报。

济南市司法局鉴定管理处马俊副处长宣读了《关于2015年度全市司法鉴定行业表彰情况的通报》，山东交院交通司法鉴定中心荣立“全市司法

■ 本期导读

- ▼汽车电气系统寄生电流的检测研究/第2版
- ▼如何刷朋友圈不交“智商税”？/第2版
- ▼菏泽东明大队破获典型交通肇事逃逸案纪实/第3版
- ▼莱阳交警走进社区宣传落实“新部令”等/第3版
- ▼美国和日本大交通体制的借鉴（3）/第4版
- ▼古代交通谈概(3)/第4版

■ 订阅号

欢迎关注山东交院交通司法鉴定中心微信订阅号

请用您手机上的二维码扫描软件拍摄右方二维码



山东向事故宣战显成效 事故指标“四下降”

据《人民公安报》报道，在驾驶人数量与机动车保有量均位居全国第二并持续增长的情况下，如何拧紧预防道路交通事故的“安全阀”，遏制道路交通事故的上升势头？如何围绕“安全是最大的民生”，切实发挥好公安机关的职能作用？自

2015年4月开始，山东省公安厅党委以“生命至上”的理念和“事故可防、事故必防”的决心和勇气，在全省开展了“对生命安全负责、向交通事故宣战”工作，全

数字新鲜出炉：自“对生命的安全负责、向交通事故宣战”工作开展以来，山东省道路交通事故起数和死亡人数同比分别下降3.41%、5.9%；生产经营性道路交通事故起数和死亡人数同比分别下降5.75%、3.97%。

最近，一组振奋人心的

山东交院交通司法鉴定中心宣传画册刊印



本报讯 为展现山东交院交通司法鉴定中心的发展概况，山东交院交通司法鉴定中心宣传画册近日刊印。经过多次讨论和征求意见，画册内容定为：中心简介、鉴定类别及其项目简介、专家简介、安全研究中心和实验室简介、领导关怀、合作交流、科学鉴定等七大板块。采用铜板彩色、封套插入内页式精装，为社会各界了解山东交院交通司法鉴定中心提供了便利。

（本报）