启示录

美国和日本大交通体制的借鉴（1）

交通运输体系是经济社会发展的血脉，交通行政管理是行政管理体制的重要组成部分。党的十七大报告提出：“加大机构整合力度，探索实行职能有机统一的大部门体制，健全部门间协调配合机制。精简和规范各类议事协调机构及其办事机构，减少行政层次，降低行政成本，着力解决机构重叠、职责交叉、政出多门问题。”因而，优化交通部门组织架构，建立健全适应我国交通事业发展要求的现代化大交通运输体制，是事关我国长远发展的一项重要任务。从国际上看，一些发达国家早就在交通运输体系方面进行了成功的改革，美国、日本均是在建立大交通运输系统方面取得卓越成绩的国家，在大交通行政管理体制上有其鲜明的特点和较为成熟的做法。我国推进大交通体制建设可以合理借鉴这两国的有益经验。

一、美国和日本大交通体制的建立

现代交通运输系统由公路、铁路、航空、水运、管道等多种运输方式组成。对任何国家而言，交通运输业都是一个国家的重要国民经济基础产业，对国家经济社会发展有着重要的影响。国外主要发达国家交通行政管理体制经历了由分散走向集中的历史过程。其中，美国是世界上最早探索实行大交通体制改革的国家之一，日本则被人们称为是正在实施“超大交通”的国家。

美国是当前发达国家中成功拥有世界上最四通八达地综合交通运输体系的国家之一。早在20世纪60年代，美国就开始了大交通体制的改革。1966年10月，美国国会通过了美国运输部法案，将原来在联邦政府中管理交通运输事务的8个部、委，30多个局、处的管理业务范围全部纳入运输部。1967年4月1日美国运输部正是成立。美国运输部下设部长办公室和12个职能机构，这些机构分别为：联邦航空管理局、联邦公路管理局、联邦汽车运输安全管理局、联邦铁路管理局、联邦公共交通管理局、海运管理局、联邦公路交通安全管理局、监察办公室、管道和危险材品办公室、研究与科技创新管理局、圣劳伦斯河航道开发公司、地面运输委员会。这些机构有效管理着美国的交通运输。

日本交通的高效、便捷，即便在发达国家中也属典型。目前，日本已在全国范围内建成了海陆空密切协作的现代化交通枢纽运输体系，成功缓解了由于地少人多、城市人口密集、建筑物星罗密布而导致的交通运输压力等焦点问题。2001年1月，日本中央政府的机构改组得以最终完成，原来的1府22个省厅被综合改编成1府1委12省厅。其中新成立的国土交通省，就是将运输省、建设省、国土厅、北海道开发厅合并而成。至此，日本的“超大交通”行政体制改革拉开帷幕。国土交通省的业务范围包括道路、港湾、河川、国土计划、都市、住宅、政府厅舍营缮的建设与维持管理等，不仅管辖全国的铁路、航空、公路、海事等所有交通运输部门，而且还负责国家建筑、国土资源的整治、利用等项工作。成立国土交通省的目的是为了使日本国土资源能够最有效地综合利用及系统开发，以保持最大限度地利用海陆空立体空间和各种资源。目前，国土交通省的工作人员数，在日本的中央政府各机关人员编制中排名第二，仅位列在包含自卫队在内的防卫省之后。

（来源：《行政管理改革》）

交通史话

古代交通谈概(1)

中华民族是一个富有创造力的民族。我们的祖先为了改善生存条件，减轻劳动负担，发明了各种交通工具。交通工具的发展与使用，促进了经济的发展，推动了社会的进步，创造了灿烂的文明，为人类的进步作出了贡献，作为中学生我们应该从中能够得到很多的启发。从古代诗歌了解古代交通工具情况和古代交通状况，认识当时社会生活和古人生存状态，开阔学生的视野，同时提高学生鉴赏古诗词的能力；培养人文素养，陶冶情操，从传统文化活力中得到力量。

一、古代交通事业发展的历程

先秦时期我国古代交通初具规模，陆路修筑许多通行战车的道路，沿途设有驿站，水陆交通不仅利用黄河、长江天然水道，而且相继开凿了胥河、邗沟、鸿沟等人工运河。

秦汉时期水陆交通形成全国网络，秦统一中国后，颁布“车同轨”的法令，并建成通及全国的驰道。挖掘灵渠，把长江水系和珠江水系连接起来，汉朝开辟了汉帝国和罗马帝国的海上航线。

隋唐时期，古代交通进入高峰时期，唐都长安成为国内外交通枢纽和中心，构成了以长安为中心的遍及全国的驿路系统。贯通南北的大运河和沟通海上贸易的海上“丝绸之路”使水陆交通进入了一个新阶段。

宋元时期，古代交通进入鼎盛时期，宋朝将指南针应用到海船上，航海技术大大提高。元朝继续开挖运河。京杭运河全线通航。大都成为全国乃至世界交通中心。

明清时期，我国古代交通由盛而衰。明代出现造船高峰，郑和七下西洋，把我国古代航海活动推向顶峰。不久以后明清两朝相继实行了海禁，航海事业从此一蹶不振。

二、中国古代出行交通素描

我国古代的出行交通工具源远流长。早在原始社会，先民们为了出行方便，就已经学会了制造和利用代步工具了。传说黄帝之时，曾“刳木为舟”，即用一个大原木从中剖开制独木小舟以济深行远。

传说，中国最早的的车子是由夏代的车正奚仲发明创造的。从《史记·夏本纪》所记的大禹治水“陆行乘车，水行乘舟，泥行乘橇，山行乘輦”的记载可见，夏代之时已经出现了适应于不同用途的交通工具。

据古代文献记载，商族的先公相土作乘马，王亥作服牛，即训练牛马等家畜以驾辕驱车。到商汤之时，已将马车作为战车用于征伐阵战，商汤正是凭借着这一先进于夏王朝的坚船利炮，“革车三百乘”，一举打败了夏桀王，而建立了商王朝。从甲骨文内容来看，除了用于征战以外，商代的车子也用于商王及贵族们的出行和田猎。从商代晚期殷墟遗址已经发现了的车马坑来看，车子已有复杂的构造和精美的装饰，当时已由发达的车马制造业。从甲骨文“舟”字等字形来看，商代已经出现了木板船，木板船的出现，是我国古代水上交通工具发展史的一大进步。

明鉴副刊

大千世界

令人意想不到的国境线

对于生活在内地的人们来说，一辈子都难得看到国境线长得如何，更何况在航空业日益发达的今天，出国旅行也难以看到实体的国境线。对生活在国境线边上人们的平常事，在大多数人眼中就可能是有趣的幽默事。

一间房子，两个国家

美国和加拿大很亲密，这是很多人都知道的事实。但是，两个国家究竟可以有多亲密，不如拿国境线来举例——这不，有这么一家图书馆，把房子建在了美国与加拿大的边境上。

一间房子，两个国家，一半属于美国，一半属于加拿大。虽然读者、游客在房间内可以自由“越界”，正如美国边防警察实际上可以站在加拿大的领土上，但是有一些规矩是不能打破的。比如——带枪，在2011年3月，当地就发生了这么一起“枪支走私案”，肇事者不小心把手枪从美国带到了加拿大。

一条长堤，两种质量

新加坡和马来西亚是邻国，不错，两国之间只有一水相隔。连接新加坡与马来西亚的陆上通道是一条长堤，堤面中间是铁路，西侧是公路，东侧是自来水管。

但是，如果仔细观察一个细节，就可以发现，这条堤两头马路的质量都不一样，当然也折射出新加坡与马来西亚两国经济发展水平的差异。

太空中也能看到的国界

从太空能不能看到长城？杨利伟早就给出了否定的答案，但是，太空上却可以看到印度与巴基斯坦的国界。这究竟是为什么呢？原来，为了防止恐怖分子走私武器、弹药，印度计划将两国2000余公里的边境线都用探照灯点亮。这才造成了太空中看到的国界。

是不是所有的国境线都是剑拔弩张，至少也是由边防军人严肃管理的？不一定，看看荷兰与比利时的国界，就充满了文艺范儿和小清新风格，在咖啡馆里喝一杯咖啡，坐在椅子上就可以实现身跨两国的理想。

巴勒镇是世界上最有意思的飞地（属于某一行政区域管辖但不与本区毗连的土地），它位于荷兰与比利时交界处，其内分为许多小块飞地，在飞地中又存在飞地，形成了世界地理上罕见的飞地中的飞地现象。小镇共有比利时飞地22个，荷兰飞地8个。为了区别这些飞地，小镇里随处可见画在地上的边境线。

国境边上的机场

直布罗陀是英国的海外属地之一，位于西班牙南面。机场发挥着双重作用，既是起降飞机的机场，又是直布罗陀市内通往欧洲的车和行人的必经通道。所以，直布罗陀的机场跑道是世界上仅有的平交道，即飞机跑道和行人通道于一身。这个机场地可以说就在西班牙和英国的边境线边上。

一道界线，两种生态

海地和多米尼加共和国边界也是一条生态环境的分割线。多米尼加有限制砍伐树木的法令，而海地则没有。如果站在两国的国境线上，向东眺望是多米尼加郁郁葱葱的松树林，转身往西，看到的则是海地的寸草不生。数据证实，多米尼加的森林覆盖率为28%，而海地却只有1%。

（来源：中国青年报）

2015年互联网大事记（一）

1、二级市场暴跌，一级市场投融资进入寒冬期。

① 中国概念股在美国集体遇冷，阿里巴巴更是一度跌破发行价。

② 国内A股暴跌，IPO一度关闭。

③ 受二级市场影响，各大基金投资策略迅速转为保守（虽然表面说仍要积极投资），一级市场投融资进入寒冬期，特别是B、C轮等中期投融资严重遇冷。行业开始回归商业本质，企业自我造血的能力重新受重视。

2、O2O巨头合并，大公司纷纷入局，创业公司快速崛起，三方力量加速生活方式的变革

① 滴滴快的、美团大众点评、58赶集等O2O巨头合并。

② 百度推糯米，阿里推口碑，京东推到家，大公司纷纷入局。

③饿了么、爱鲜蜂、e袋洗等到家模式创业公司快速崛起

三方力量加速互联网在出行、吃喝玩乐、外卖、洗衣、便利店等领域对生活方式的变革。

至此，O2O竞争格局初定，窗口红利期结束，资本寒冬下O2O初创公司死伤惨重，尽管如此，O2O所到之处，人们的生活方式确是被大规模的改变了，宅（家/办公室）经济快速崛起。

3、移动支付习惯基本建立，无现金生活和互联网金融时代逐渐到来

出行有滴滴打车，餐饮有美团的团购券和大众点评的闪惠，电影有猫眼电影票，便利店、大型零售店如优衣库等有支付宝，在北京城区，无现金生活已经成为越来越多人的常态。随着移动支付习惯的建立，贷款、保险、投资理财等互联网金融业务加速发展。虽然P2P行业乱象丛生，但经历2015年大洗牌后，剩下的公司将带着整个行业进入新的发展阶段。

4、大型综合电商增长放缓，移动电商加速垂直化、场景化、社交化

阿里京东等传统综合电商增长开始放缓，消费者的消费习惯从“按需购买”转

（未完待续）

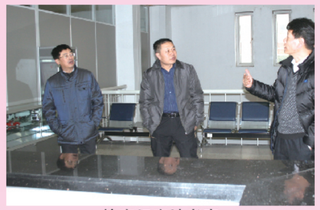
交院鉴定报

学府品质 追求卓越

2016年 第 1 期　总 第 32 期　2015 年 1 月 28 日

主办：山东交院交通司法鉴定中心　电话：0531-85556708　85987422　统一受理电话：400-0536-213

济南市司法局莅临本机构实施年度检查考核



检查组实地考察

本报讯　2016年1月20日下午，济南市司法局鉴定管理处曹庆林处长率检查考核小组，莅临山东交院交通司法鉴定中心实施年度检查考核。

检查组采取听汇报、看现场、查资料、检查执业档案、座谈交流等多种方式，着重检查考核了机构办公场所、仪器设备配置及依法执业情况；制度建设、文书规范、档案管理及教育培训情况等。

山东交院交通司法鉴定中心主任李国庆陪同检查组查看了机构新的办公场所、实验区、服务区和培训区，并作了工作汇报。检查组对机构年度工作做了指导。山东交院交通司法鉴定中心表示以本次年度检查考核工作为契机，高点定位，强化措施，狠抓落实，不断推动本机构工作规范有序的发展。

（本报）

曹庆林处长查看档案密集柜

简讯

2016年1月18日至22日，山东交院交通司法鉴定中心组织了MADYMO软件培训班，邀请上海天欧（TASS）汽车工程软件有限公司主管工程师盛秋峰前来指导。山东交院交通司法鉴定中心部分员工，汽车工程学院、交通与物流工程学院部分教师参加了为期五天的培训。

（孙海云）

讨　论

专家讲解

济南交警今年推出10项交通治堵举措

2015年济南市查处醉酒驾驶1050起，醉驾者全被刑事拘留；为缓解交通拥堵，济南交警今年推出10项交通治堵举措。这是记者今天从市交警支队举办的2015年度文明出行现状发布会上获悉的。

据了解，2015年全市共新增机动车22.6万辆，机动车总保有量达到167.5万辆，汽车154.1万辆，同比增长15.52%。新增机动车驾驶人23.15万人，驾驶人总量达到203.46万人，同比增长19.73%。全年共查处各类道路交通违法行为358万起，其中酒后驾驶6957起，醉酒驾驶1050起，无证驾驶22974起;行政拘留1498人，因醉酒驾驶刑事拘留1050人。全年共接报道路交通事故169233起，同比增加10088起、上升6.34%。货车发生交通事故造成死亡186人，摩托车发生交通事故造成死亡166人，电动车发生交通事故造成死亡48人。

2016年，我市将研究制定高峰期外地号牌车辆限行规定，在高峰期将对外地车辆实施限行，缓解我市高架路及经十路等主干道交通压力。同时，交警部门将在舜耕路等9条道路开辟全天候公交专用道，在和平路等7条道路开辟高峰限时公交专用道，在30余处易堵路口增设路口公交专用道，在纬十二路等新改建道路一次性规划建设公交专用道，在经十路(担山屯立交至邢村立交)等5条道路打造双向四排公交专用道，第二排公交专用道供校车、通勤班车、旅游大巴、长途客运等车辆通行。

（来源：济南日报）

图片新闻

泰安市公安局交警支队邢副支队长一行参观山东交院交通司法鉴定中心新办公场所

办公场所搬迁启事

山东交院交通司法鉴定中心已由原地址“济南市天桥区无影山中路116号·山东交通学院（无影山校区）北门东侧”，搬迁至“济南市天桥区无影山中路118号·山东交通学院（无影山校区）北门西南方向（原汽车博物馆三楼）”。

山东交院交通司法鉴定中心

本期导读

▼汽车转向系典型故障分析/第2版

▼传播“互联网+”思维打造智慧交通管理/第2版

▼预案量身定制，措施多方结合/第3版

▼公安部交管局推出交警系统约谈和通报制度/第3版

▼古代交通谈概(1)/第4版

▼2015年互联网大事记（一）/第4版

订阅号

欢迎关注山东交院交通司法鉴定中心微信订阅号

请用您手机上的二维码扫描软件拍摄右方二维码